

Descentralización y participación en Chile y reflexión en torno al caso de Aysén.

Miguel Pérez Bade

Trabajador Social y Licenciado en Ciencia Política,
PUC-Chile

Magister© en Gestión y Políticas Públicas, Facultad
de Ingeniería Industrial, Universidad de Chile

Contenido Presentación

- Definiciones en torno al concepto de Descentralización.
- Participación y Ciudadanía.
- Visión crítica desde una óptica marxista.
- Contexto Conflictos Sociales ligados al uso de recursos Naturales.
- Reflexiones y debate en torno a como se reorganizará la parrilla de actores territoriales para conducir esta tendencia.

Definiciones en torno al concepto de Descentralización.

- Desde el año 1980, un proceso con diversas etapas que se inicia con el proceso de regionalización.
- Importante diferenciar entre Localización, Desconcentración y Descentralización.
- Tomando en consideración documentación de la, entiende que la descentralización política alude a la capacidad de los entes subnacionales descentralizados políticamente generar sus propias normas las cuales son reconocidas por el gobierno central
- Cuatro grandes ejes impulsores de la descentralización (Boisier, 2004)
 - Desarrollo Tecnológico
 - Gestión pública desde arriba
 - Exigencias más grado de Autonomía local.
 - Tendencia privatizadora.

Participación y Ciudadanía.

Revisión a conceptos centrales
(Gonzalo de la Maza)

Modalidades de la Participación Ciudadana

Fuente: María Isabel Remy: Los Múltiples Campos de la Participación Ciudadana en Perú IEP, 2005, p. 16	Institucio- nalizada	No Institucio- nalizada
Exige a la Autoridad	Mecanismos de Democracia Directa	Protesta Movimientos Sociales
Diálogo con la autoridad	Consejos Mesas de Concertación	Propuesta Incidencia

La participación: identidad y contexto

Tipos de Participación	Contexto político favorable	Contexto político desfavorable
Identidad Social Fuerte	Sustantiva	Reivindicativa y/o constestataria
Identidad Social Débil	Formal y/o instrumental	No participación

En qué consiste y para qué sirve la Participación en Políticas Públicas

<p>Fuente: Secretaría de Medio Ambiente y Territorio – MOP: Manual de Participación Ciudadana en Proyectos de Infraestructura. S/f, p. 20</p>	<p>Consiste en utilizar la oferta</p>	<p>Consiste en participar en la Toma de Decisiones</p>
<p>Sirve para acumular Capital Social</p>	<p>Consultiva</p>	<p>Habilitación Social</p>
<p>Sirve para satisfacer Necesidades</p>	<p>Informativa</p>	<p>Gestionaria</p>

Agenda Pro participación 2008

El “enfoque de participación” se funda en que la participación “tiene la virtud de contribuir a generar una relación de colaboración y respeto mutuo entre el Estado y la Ciudadanía. Asimismo, favorece el fortalecimiento de la Sociedad Civil y permite una mayor legitimidad de las Políticas Pública” (*Instructivo presidencial sobre participación ciudadana, 2000*)

Análisis Crítico
La teoría marxista hoy
Ellen Meiksins Wood (2011)

<http://www.correntoig.org/IMG/pdf/P4C1Wood.pdf>

Noción de Democracia. Instrumento del Estado Capitalista

- El punto central de esta definición de democracia es limitar el poder arbitrario del Estado a fin de proteger al individuo y la “sociedad civil” de las intervenciones indebidas de aquel. Pero nada se dice sobre la distribución del poder social, es decir, la distribución de poder entre las clases. CAMUFLA EL CAPITAL
- Dicha concepción no señala el poder propio del pueblo como soberano sino que, en el mejor de los casos, apunta a la protección de derechos individuales contra la injerencia del poder de otros
- De tal modo, esta concepción de democracia focaliza meramente en el poder político, abstrayéndolo de las relaciones sociales, al tiempo que apela a un tipo de ciudadanía pasiva en la cual el ciudadano es efectivamente despolitizado.

Anulación del Poder Popular...

- El poder social ha pasado a las manos del capital, no sólo en razón de su influencia directa en la política, sino también por su incidencia en la fábrica y en la distribución del trabajo y los recursos, así como también vía los dictados del mercado. Esto significa que la mayoría de las actividades de la vida humana quedan por fuera de la esfera del poder democrático y de la rendición de cuentas.
- De modo que los padres fundadores norteamericanos **crearon un ciudadanía pasiva, una colección de ciudadanos –“el pueblo”– concebida como una masa de individuos atomizados –no como una categoría social como el demos ateniense, sino como un grupo de individuos aislados con una identidad política divorciada de sus condiciones sociales, especialmente en lo que se refiere a su pertenencia de clase.** Las elecciones se transformaron en el “todo” –las elecciones en donde cada individuo actúa solo, no únicamente en términos de privacidad sino también en lo que hace al aislamiento respecto de todos los demás. **En tal circunstancia, el voto individual reemplaza cualquier tipo de poder colectivo**

Invento...

- Se inventó una nueva concepción de democracia, formada por muchos individuos particulares y aislados que renunciaban a su poder para delegarlo en alguien más y disfrutar en forma pasiva de ciertos derechos cívicos y libertades básicas. En otras palabras, ellos inventaron un concepto de ciudadanía pasiva, no-social e incluso despolitizada.

Cita (Pagina 345)

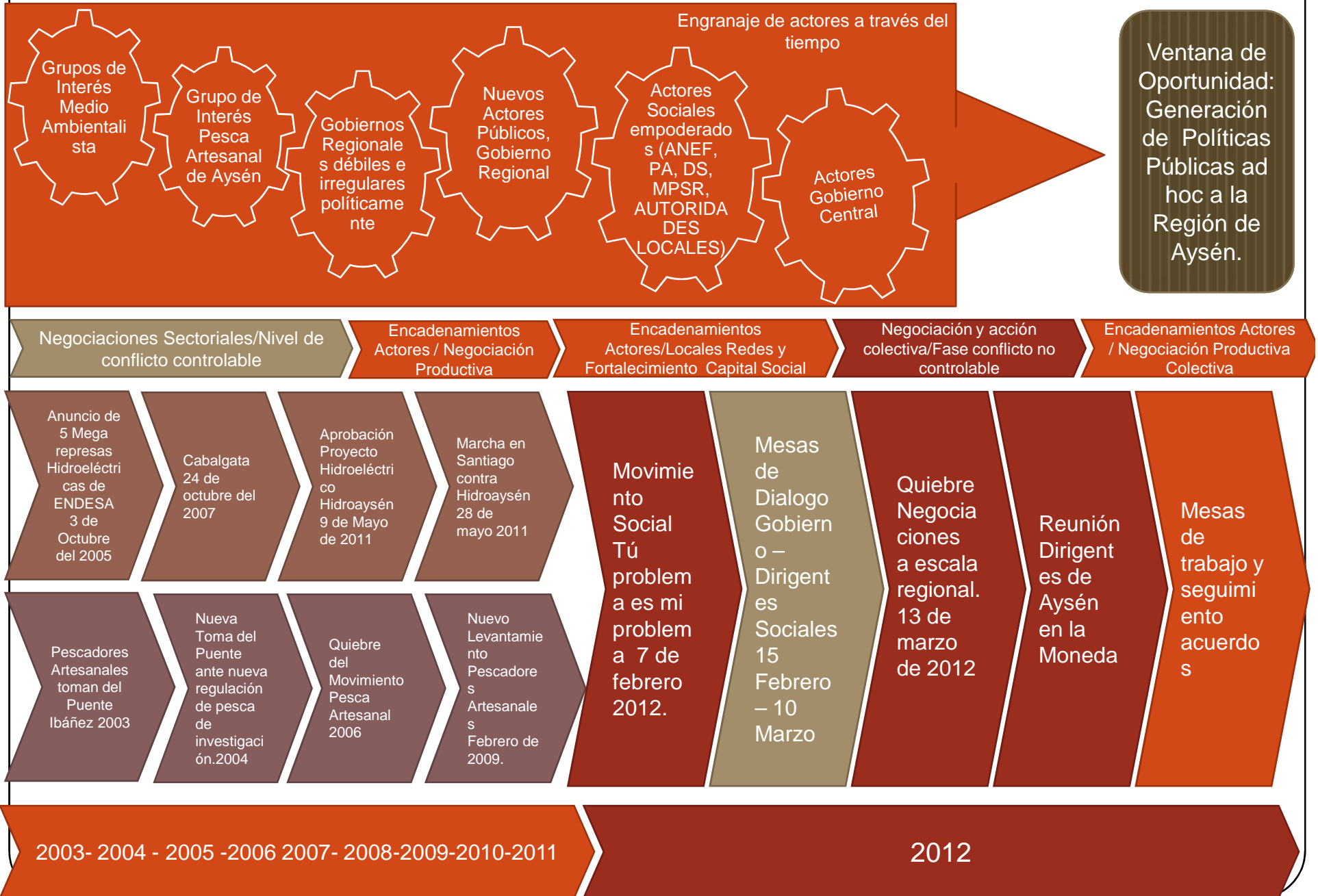
Los padres fundadores de EE.UU. redefinieron la democracia. Efectivamente, redefinieron sus dos componentes esenciales –el demos o pueblo y el kratos o poder. El demos perdió su significado de clase y se convirtió en una categoría política antes que social. Y el kratos fue compatibilizado con la alienación del poder popular; es decir, fue convertido en lo opuesto a lo que significaba para los antiguos atenienses. Aun cuando dejáramos a un lado la exclusión de esclavos y mujeres, la redefinición estadounidense de democracia implicó diluir el poder popular, incluyendo el poder de los ciudadanos varones quienes constituían el pueblo o la nación política.

Permítanme, en esta instancia, dejar algo bien en claro. En realidad, a los padres fundadores de la Constitución norteamericana les desagradaba la democracia y no querían construir una. En rigor, ellos diferenciaban claramente su “república” de la democracia tal como era entendida convencionalmente. Sin embargo, la injerencia de elementos más democráticos influyó en el debate y los forzó a una mutación retórica; así es que en ocasiones ellos denominaban a su república como una “democracia representativa”.

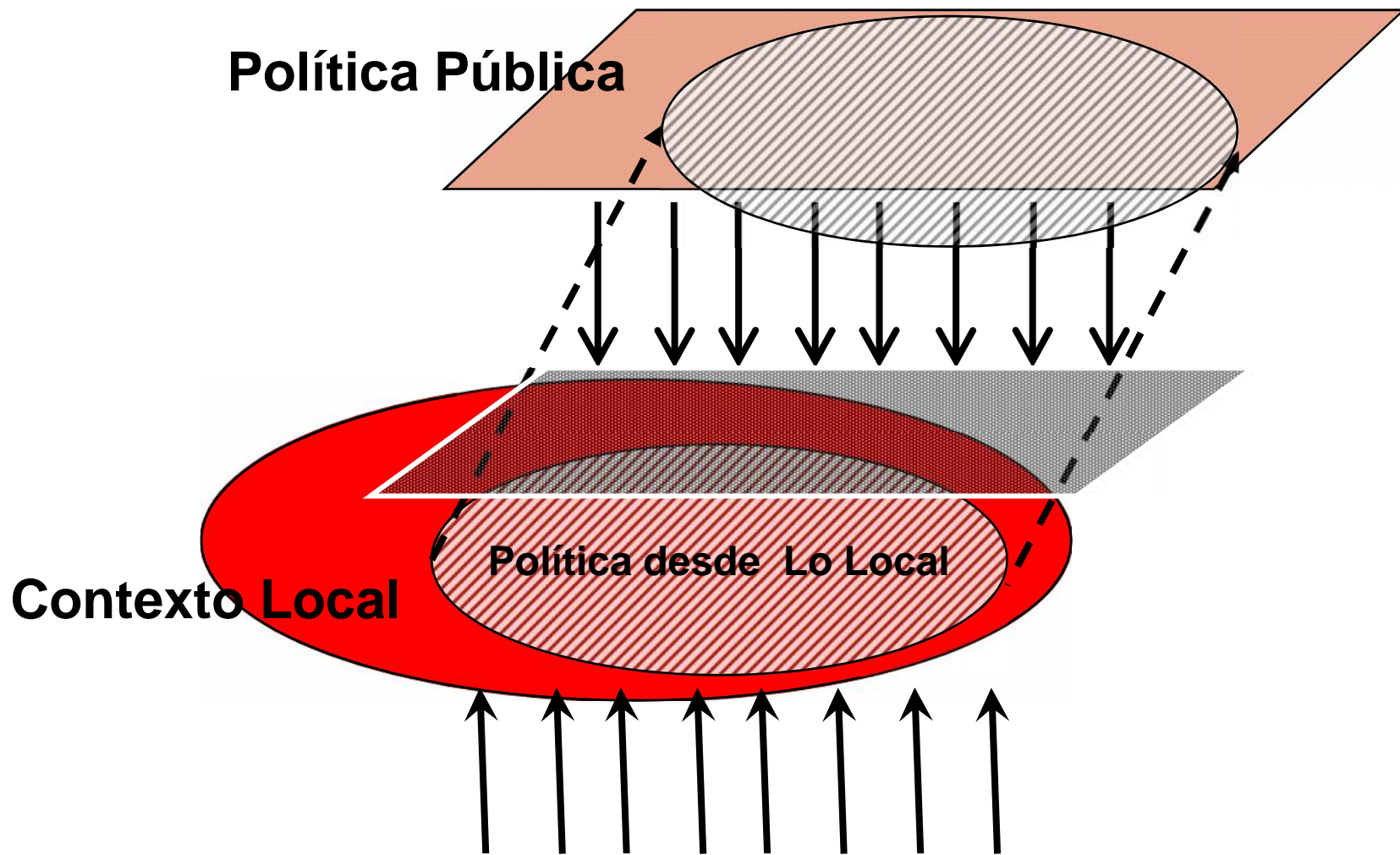
Casualidad o Consistencia

Casos a revisar: Múltiples en Chile
Aysén

Línea de Tiempo “Movimiento Aysén tú Problema es mi Problema”



Esquema de complementariedad enfoque de Políticas Públicas, desde lo local.



Fuente: Marcelo Becerra Parra

Reflexiones Finales

- Como se plantea la ciudadanía entonces respecto del como se distribuyen y administran sus recursos naturales
- Hasta que punto los conflictos medio ambientales son una punta de lanza para cuestionar el tipo de democracia que vivimos
- Se debiera a juicio del autor considerar dos aspectos claves, más autonomía (poder) y capacidad de gestión territorial para desarrollar de forma autónoma y sustentable sus propio sistema productivo (Convergencia Territorial v/s Disparidad Territorial)

Nicasio Luna, Cantautor Local

- <http://www.youtube.com/watch?v=JX9-gV5xijk>